

## Современное состояние системы профилактики наркотизма в Российской Федерации и способы ее оптимизации

Приобщение к злоупотреблению наркотиками и наркотическая зависимость являются био-психо-социо-духовной проблемой, поскольку в их возникновении и формировании принимают участие биологическая (генетическая и психосоматическая) предрасположенность («био»), психологические особенности личности («психо»), вектор социальной направленности личности, макро- и микросоциальная диспозиция («социо»), а также духовно-нравственное наполнение как индивида так и общества в целом («духовная»). Поэтому профилактика приобщения к наркопотреблению (первичная профилактика), формирования зависимости от наркотиков (вторичная профилактика) и рецидивов болезни после проведенного лечения (третичная профилактика) должны осуществляться по нескольким направлениям, которые составляют единую систему противодействия наркотизму:

- позиция государства на противодействие незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению наркотиками – политическая составляющая системы профилактики;
- санация социальной среды от наркотиков – полицейская составляющая;
- формирование психологически гармоничной, духовно-нравственно наполненной и социально нормативной личности – воспитательно-образовательная составляющая;
- объективная оценка числа наркопотребителей современными средствами химико-токсикологического анализа (мониторинг и первичная профилактика)
- психологическая коррекция, лечение уязвимых лиц (группы риска) и больных зависимостью – медицинская составляющая;
- развитие социума, создание условий для нормативного формирования и функционирования личности, в том числе и условий для ресоциализации прошедших лечение наркозависимых - социальная составляющая;

- законодательное и нормативно-правовое обеспечение всех форм и направлений профилактики наркотизма – юридическая составляющая;
- организация государственной системы противодействия наркотизму на принципах межведомственного взаимодействия – государственная составляющая системы профилактики.

Значение каждой из всех составляющих системы противодействия наркотизму и их соотношение на всех последовательных этапах формирования наркомании и ее динамики (донологический период → эпизодическое наркопотребление → систематическое наркопотребление → злоупотребление наркотиками с вредными последствиями → зависимость от наркотиков 1→3 стадии → этап ремиссии болезни зависимости) может меняться. Но все они являются неотъемлемой частью комплексной системы профилактики наркотизма и не могут рассматриваться и реализовываться самостоятельно и независимо друг от друга.

В настоящее время в Российской Федерации профилактика наркотизма реализуется через огромное число министерств, ведомств и неправительственных организаций, которые не связаны между собой, а если и связаны, то только формальными принципами межведомственного взаимодействия. Они работают по собственным принципам, схемам и моделям, которые нередко противоречат друг другу.

Нормативно-правовое обеспечение всех форм профилактики имеет ведомственный характер, что неизбежно приводит не только к несогласованности действий, но и к неизбежным противоречиям. Например, приказом Минздрава РФ запрещено использовать в медицинских целях технологии Рона Хаббарда, поскольку доказано их деструктивное влияние на психику больных, но эти же технологии широко используются в работе реабилитационных центров системы «Наркокон», поскольку они не относятся к Минздравсоцразвития.

Реабилитационные и образовательные центры ведомственной принадлежности работают в соответствии с ведомственными приказами и инструкциями. Например, деятельность реабилитационных центров для

наркозависимых системы Минздравсоцразвития регламентируется приказом Минздрава РФ № 500 от 22.10.2003 г. «Протокол ведения больных. «Реабилитация больных наркоманией», ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 128-ФЗ от 8.08.01г., приказом Минздрава РФ №76 от 18.03.97г. «О наркологических реабилитационных центрах». Но в силу ведомственного характера нормативно-правовой базы она не имеет отношения к огромному числу негосударственных и конфессиональных центров, работа которых никак не регламентируется. В связи с этим оценить работу негосударственных и конфессиональных центров и повлиять каким-то образом на их деятельность, как в позитивном, так и в негативном плане не представляется возможным. Все это в совокупности нарушает права больных, которые в различных реабилитационных центрах получают не просто различные услуги, но и различный и часто абсолютно недостаточный объем услуг, что не приводит к желаемому результату.

В связи с этим для преодоления ведомственной разобщенности и для создания на государственном уровне действенной и эффективной системы противодействия незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению наркотиками необходимо:

- создать эффективный механизм государственной координации всех форм профилактики наркотизма в Российской Федерации;
- создать на государственном уровне эффективный механизм взаимодействия заинтересованных министерств и ведомств между собой и с неправительственными, общественными и конфессиональными организациями;
- разработать единый для всех организаций и ведомств алгоритм всех форм профилактики наркотизма;
- разработать единые для всех заинтересованных организаций и ведомств стандарты всех форм профилактики наркотизма;
- разработать механизмы стимуляции и контроля деятельности учреждений и организаций различной принадлежности и формы собственности;
- обеспечить деятельность всех заинтересованных учреждений и организаций различной принадлежности и формы собственности единообразной законодательной и нормативно-правовой базой для чего необходимо скоординировать ведомственные нормативно-правовые базы и привести их в соответствие с ФЗ-98 №3 «О наркотических средствах и психотропных веществах», который также необходимо скоординировать и расширить.

Для реализации этих задач целесообразно создать на постоянной основе при Президенте Российской Федерации либо при Правительстве Российской Федерации структуру (центр, комиссия и т.д.) по стратегическим исследованиям и законодательным инициативам в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и злоупотреблению наркотиками», высокий статус которой позволит решать проблему противодействия наркотизму в Российской Федерации вне ведомственных интересов и в соответствии с запросами гражданского общества и с поставленными в Стратегии целями.